



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____

на № пз7/849 от 9.09.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/849 «О внесении изменений
в статью 4 областного закона «О транспортном налоге»
(взамен ранее внесенного № пз7/842 от 26.08.2022 г.)
(первое чтение)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев проект областного закона № пз7/849 «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Едемским С.А., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н., Смеловым В.С., Черненко О.В., отмечает следующее.

Законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, военнослужащих, выполняющих (выполнявших) специальные задачи на территории Сирийской Арабской Республики (далее – участники специальных операций), а также членов семьи участника специальной операции в случае его гибели (смерти) в отношении одного транспортного средства и в отношении которого исчислена сумма налога в наибольшем размере.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие областного закона повлечет малозначительный объем недополученных доходов областного бюджета. Точный размер в настоящее время определить невозможно (предположительно не более 1 миллиона рублей в 2022 году).

Положения законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникающие в связи с уплатой транспортного налога, исчисленного за 2021 год и последующие годы.

Согласно дефицу пятому абзаца 1 статьи 4 областного закона от 1 октября 2002 год № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге» ветераны боевых действий освобождены от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства с мощностью двигателя до 160 л.с. (до 117,68 кВт) включительно, которое зарегистрировано на ветерана боевых действий и в отношении которого

Архангельское областное
Собрание депутатов
27 10 dd
Вх № 01-02/1000

40

исчислена сумма налога в наибольшем размере, либо в части исчисленного налога в размере, не превышающем 980 рублей, по всем подлежащим налогообложению транспортным средствам, зарегистрированным на ветерана боевых действий.

Налоговая льгота по транспортному налогу установлена для ветеранов боевых действий, категории которых определены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – закон о ветеранах), в том числе для:

- военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работников указанных органов, работников Министерства обороны СССР и работников Министерства обороны Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, направленных в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавших участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации (подпункт 1 пункта 1 статьи 3 закона о ветеранах);

- военнослужащих органов федеральной службы безопасности, в том числе уволенных в запас (отставку), выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 3 закона о ветеранах);

- лиц, направлявшихся на работу для обеспечения выполнения специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированных досрочно по уважительным причинам (подпункт 7 пункта 1 статьи 3 закона о ветеранах);

- лиц, направлявшихся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, отработавших установленный при направлении срок либо откомандированных досрочно по уважительным причинам (подпункт 9 пункта 1 статьи 3 закона о ветеранах).

Закон о ветеранах предусматривает введение на федеральном уровне единой категории лиц, имеющих статус ветеранов боевых действий, а также установление единых мер социальной поддержки, которые предоставляются этой категории лиц на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Основным документом, подтверждающим право на указанные меры социальной

поддержки, является удостоверение ветерана боевых действий. Также законом о ветеранах предусмотрены меры социальной поддержки для членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

На законопроект поступило заключение УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в котором указывается, что законопроект дублирует действующие нормы областного закона от 1 октября 2002 года № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге». Кроме того, предоставление льгот в отношении одного транспортного средства, которое зарегистрировано на участника специальных операций, и в отношении которого исчислена сумма налога в наибольшем размере поставит в неравные условия участников специальных операций относительно иных лиц, относящихся к категории ветеранов боевых действий.

Также в заключении УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу отмечается, что в связи с отсутствием у налоговых органов сведений, подтверждающих отнесение физического лица к членам семьи погибшего участника специальной операции (факт гибели участника специальной операции, родственная связь и т.д.), применение беззаявительного порядка предоставления предлагаемой налоговой льготы в отношении указанной категории не представляется возможным.

УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает распространить действия законопроекта на правоотношения, возникающие в связи с уплатой транспортного налога, исчисленного за 2022 год и последующие годы, поскольку в настоящее время завершены массовые расчеты имущественных налогов за налоговый период 2021 года и налогоплательщикам направляются налоговые уведомления. Прогнозные поступления транспортного налога включены в кассовый план регионального бюджета на 2022 год. Соответственно, распространение норм законопроекта на правоотношения, возникшие в связи с уплатой транспортного налога, исчисленного за 2021 год, повлечет за собой необходимость корректировки кассового плана на 2022 год, а также рост налоговых расходов областного бюджета, в том числе в связи с возвратом уплаченных сумм налога по результатам перерасчетов транспортного налога за 2021 год с учетом заявленных льгот.

Также на законопроект поступило заключение правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором указывается, что при принятии законопроекта необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.


На данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. в котором отмечается, что концепция законопроекта требует существенной доработки, дополнительного обсуждения, а также оценки финансово-экономических последствий и в представленной редакции не может быть поддержана. Так в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые льготы не могут устанавливаться произвольно и иметь дискриминационный характер в отношении одной и той же категории налогоплательщиков. В законопроекте не определены периоды (сроки) выполнения участниками специальных операций

соответствующих задач на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской народной Республики, а также Сирийской Арабской Республики, необходимые для предоставления налоговой льготы. Также в законопроекте не определен орган государственной власти, предоставляющий документ подтверждающий исполнение участником специальной операции обязанностей военной службы. Авторами законопроекта не проработан механизм предоставления участнику специальной операции или членам семьи участника специальной операции в случае его гибели налоговой льготы по транспортному налогу с учетом беззаявительного характера предоставления такой льготы. Кроме того, учитывая разные требования для получения единовременного пособия и денежной компенсации отдельными членами семьи погибшего (умершего), при реализации законопроекта возникнут трудности при отнесении на основании части 11 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» лиц к членам семьи погибшего (умершего) в целях предоставления им налоговой льготы по транспортному налогу, в связи с чем в законопроекте необходимо определить конкретный перечень членов семьи погибшего (умершего) участника специальной операции.

Кроме того, комитет поддерживает предложение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., и предлагает авторам законопроекта проработать вопрос об установлении льготы по транспортному налогу в отношении участников специальных операций на всей территории Российской Федерации, что позволит обеспечить равенство прав данной категории лиц и ветеранов боевых действий в соответствии с законом о ветеранах.

На основании вышеизложенного комитет рекомендует авторам доработать проект областного закона с учетом замечаний, отраженных в поступивших к проекту заключениях, или отозвать его с рассмотрения, депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона на тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.В. Моисеев